Lublin, 24 sierpnia 2020

Sz. P. Andrzej Chabros

Wójt Gminy Ludwin

**PETYCJA W INTERESIE PUBLICZNYM**

**W SPRAWIE ZWIĘKSZENIA PRZEJRZYSTOŚCI DZIAŁANIA**

**URZĘDU GMINY LUDWIN**

**Jawność życia publicznego musi być standardem, a nie wyjątkiem.** W imieniu Fundacji Wolności składam petycję w interesie publicznym w sprawie utworzenia i publikacji rejestru umów oraz rejestru otrzymanych wniosków o udostępnienie informacji publicznej w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Ludwin oraz o ich aktualizowanie nie rzadziej niż raz na miesiąc. W miarę możliwości sugerujemy zamieszczenie w rejestrze również treść zawieranych umów.

Pragnę wskazać, że rejestrów umów zapewni mieszkańcom możliwość zapoznania się z konkretnymi wydatkami, dokonywanymi ze środków publicznych, co stanowi realizację konstytucyjnego prawa do informacji zagwarantowanego w artykule 61 Konstytucji RP oraz zasady jawności finansów publicznych. W obecnym społeczeństwie informacyjnym coraz większe znaczenie ma swoboda dostępności informacji, której jedną z form jest dostępność do informacji publicznej w Internecie.

Utworzenie rejestru zwiększa przejrzystość oraz jawność organów administracji publicznej, jest to mocny bodziec do rozwoju społeczeństwa obywatelskiego i zaawansowanego technologicznie. Publikacja takich informacji przyczyni się do wzrostu zaufania mieszkańców, który stanowi podstawowy składnik życia społecznego i jest obecne w każdym jego wymiarze. We wzroście wzajemnego zaufania upatruje się szansę na budowę społeczeństwa opartego na samoorganizacji obywateli i podejmowaniu przez nich działań na rzecz rozwoju wspólnot lokalnych. Dostęp informacji związanych z gospodarowaniem środkami publicznymi sprzyja publicznemu nadzorowi, który prowadzi do zminimalizowania nadużyć i niegospodarności, do racjonalnej gospodarki finansowej oraz pełni funkcję prewencyjną (antykorupcyjną).

Obecnie również nie budzi wątpliwości, że ujawnienie kontrahentów podmiotów publicznych jest dopuszczalne, czego dowodzi szeroka praktyka podmiotów zobowiązanych do jawnego działania, w tym zwłaszcza jednostek samorządu terytorialnego.

Przetwarzanie danych osobowych, w tym danych widniejących w dokumentacji przetargowej, jest dopuszczalne, jeśli spełniona jest jedna z przesłanek z art. 6 ust. 1 RODO. Dane osobowe mogą być przetwarzane m. in. gdy jest to niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze (art. 6 ust. 1 lit. c RODO). W przypadku prowadzenia postępowania o zamówienie publiczne zamawiający przetwarzając np. dane wykonawców może powołać się właśnie na tę przesłankę albowiem przetwarza dane w celu związanym z postępowaniem i w zakresie w jakim wymagają tego przepisy Prawa zamówień publicznych. Z żadnych przepisów nie wynika generalny zakaz udostępniania informacji publicznych zawierających dane osobowe. Także w ustawie o dostępie do informacji publicznej nie zawarto regulacji, które nie pozwalałyby na uzyskiwanie dostępu do danych osobowych w ramach prawa do informacji publicznej. Zgodnie ze stanowiskiem reprezentowanym w orzecznictwie, ustawa o dostępie do informacji publicznej i ustawa o ochronie danych osobowych (obecnie przede wszystkim RODO) są równorzędnymi aktami prawnymi. Ponadto dane wykonawców samorządowych kontraktów jako że wiążą się z gospodarowaniem mieniem publicznym są informacją publiczną, zatem ich udostępnienie jest obowiązkowe. Ponadto dane wykonawców samorządowych kontraktów – są powszechnie dostępne w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej lub KRS związku z tym nie ma żadnych podstaw aby dane takie uznawać za objęte tajemnicą przedsiębiorcy czy za dane takie naruszały prywatność osoby.

Zawarte umowy publikują wszystkie największe gminy w Polsce. Stale rośnie liczba mniejszych gmin, decydujących się na to pożyteczne rozwiązanie. Wiele miast w województwie lubelskim prowadzi publiczny rejestr umów, m. in.: Lublin, Kraśnik, Krasnystaw, Zamość, Parczew, Radzyń Podlaski, Puławy, Lubartów, Łęczna.

Natomiast opublikowanie rejestru otrzymanych wniosków o informacje publiczną w Biuletynie Informacji Publicznej, sprawi że nie będzie konieczne udostępnianie informacji w nich zawartych udostępniać na podstawie kolejnego wniosku o informacje publiczną. Liczba otrzymywanych wniosków o udostępnienie informacji publicznej systematycznie wzrasta, a często przedmiot zapytań się powtarza lub jest bardzo zbliżony. W celu usprawnienia realizacji wniosków, rozpowszechnienie treści udostępnianych na jednostkowe żądanie ułatwi nie tylko pracę ale będzie kolejnym krokiem w stronę transparentności działania urzędu. Ponadto utworzenie takiego rejestru nie tylko pozwala bardziej zrozumieć czym zajmują się urzędnicy ale tworzy realne oszczędności publicznych środków, czasu i energii urzędników, ponieważ informacje i dokumenty opublikowane w BIP nie podlegają pod obowiązek udostępnienia zgodnie ze sposobem oraz formą określoną przez wnioskodawców. Rozpowszechnienie treści udostępnionych na wniosek informacji organiczna zagrożenia manipulowania nimi a im więcej ujawnionych w BIPie informacji tym mniejsza liczba otrzymywanych wniosków o ich udostępnienie. Podobnie jak w przypadku rejestru umów co raz większa liczba samorządów prowadzi rejestr wniosków o udostępnienie informacji publicznej, m. in. starostwo powiatowe Łęczna.

Utworzenie i udostępnienie wymienionych rejestrów wpisywałoby się w ogólny nurt zwiększania przejrzystości i jawności działania organów administracji publicznej.

Z wyrazami szacunku

Wyrażam zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu, o którym mowa w art. 5 ust. 1 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r., poz. 1195). Korespondencję w sprawie petycji proszę kierować na adres: Fundacja Wolności, ul. Krakowskie Przedmieście 13/5A, 20-002 Lublin. Osobą do kontaktu ws petycji jest Krzysztof Jakubowski – prezes zarządu.